

“三率”管理是县(市)矿管部门的主要工作任务之一。我局结合本市乡镇矿的实际情况,对开展乡镇矿“三率”管理进行了初步探索。

●矿管工作交流

乡镇矿“三率”管理探讨

□ 钟祥市地质矿产局

制定开采方案。大部分乡镇矿均无开采设计方案,因而也无“三率”指标。技术中心根据矿山实

一、收集地质资料,开展地质工作

地质资料是开展“三率”管理工作的基础和前提,没有储量就无法考核开采回采率,没有原矿地质品位就无法考核采矿贫化率。为此,对我市有些已作过地质工作的矿种,我局是想方设法收集地质资料。对新开办的乡镇矿山企业,都要求有简单的地质资料。对已生产而未做地质工作的井下开采矿山,则要求边采边探,做到地质工作先行。如今,除乙类矿产外,大部分甲类矿产都已具备简单的地质资料,为开展“三率”管理工作打下了坚实的基础。

二、建立健全“三率”管理制度

为使“三率”管理有章可循,我局制定了《钟祥市矿山企业“三率”管理规定》,该规定从“三率”管理的基础工作(地质资料、开采方案、“三率”指标、必备图件及台帐等)、“三率”考核(“三率”指标的审批认定、管理制度、考核办法等)、“三率”指标的监督管理(“三率”考核工作做为年检内容之一,回采率系数与矿产资源补偿费挂钩,奖励与处罚等)都作了明确而详细的规定。同时,还要求每个矿山企业都建立“三率”管理制度。目前135家乡镇矿,已制订“三率”指标的120家,制订“三率”管理制度的125家。

三、成立服务机构,开展技术服务

根据乡镇矿基础差、底子薄、人员缺的实际情况,我局于1992年成立了市矿山技术服务中心,主要是为乡镇矿开展技术服务。一是开展地测服务。主要为矿山企业测绘井上井下对照图,矿区范围平面图、储量计算图、采场验收平面图、采剥工程剖面图等。目前90%以上的矿山企业都测绘了图件,指导无地质资料的矿山边采边探,为矿山开拓、掘进提供技术服务。二是

实际情况制定出具体的开采方案,确定“三率”指标。对开采乙类矿产的矿山编写“开采方案要素表”。目前,80%以上的乡镇矿都制定了开采方案和“三率”指标。三是开展“三率”考核。根据矿山的生产规模大小,每年开展1至2次“三率”指标的考核。具体办法是:回采率采用直接法,即测量计算当年开采范围内的矿产总储量,再测量计算损失矿量,然后算出损失率,最后换算成回采率。贫化率是通过取样化验直接计算,即采出矿石实际品位(技术中心建有化验室)除以原矿地质品位。如无原矿地质品位,则通过刻槽取样化验确定。乙类矿产不考核贫化率。

通过开展技术服务,大大提高了资源效益、社会效益和经济效益。例如秦冲村磷矿,办矿之初由于乱采滥挖,不仅浪费矿产资源达1万多吨,平均回采率约75%,且安全事故年年发生,特别是1989年,由于山洪暴发造成地表塌陷,竟造成一次性死亡5人的恶性事故,直接经济损失达10万元以上。自从开展技术服务、指导、实行规范办矿以来,严格按设计方案施工,虽然已采至海拔-78米,在开采难度愈来愈大,安全系数愈来愈低的情况,该矿却是呈现生产量增加、经济效益增长、安全事故为零的大好局面。如今,开采回采率已达80%,比规范办矿前提高了5个百分点,开采成本比以前下降了2元/吨,每年综合经济效益达43万元。

四、办示范矿以点代面

“三率”管理工作是一项难度很大的工作,要想一两年都搞好是不现实的。为此,我们从办示范矿入手来摸索乡镇矿“三率”管理的经验。从1991年开始,我们选择了几个条件相对较好、矿山领导比较重视技术工作的乡镇矿作示范矿。具体做法是三优先:一是优先为他们收集

认真开展“三率” 监督管理工作

□ 鸡西市地矿局

地质资料、提供开采方案和“三率”指标；二是优先为他们考核“三率”指标，建立“三率”台帐和储量台帐；三是优先为他们开展技术咨询服务，进行现场指导。为今后进一步搞好乡镇矿“三率”管理工作，提出以下几点建议：

第一，制定“三率”管理政策。鉴于乡镇矿“三率”管理无人抓的实际情况，国家要出台有关“三率”管理的可操作性的法律、法规或规定，对不过问“三率”管理的乡镇矿山的主管部门（不将“三率”指标纳入年度主要经济考核指标之一进行考核）要有制约措施，对拒不搞“三率”管理的矿山企业要处罚。

第二，建立新的矿产资源分配制度。过去在计划经济体制下，矿产资源是被无偿占用、无偿开采。时至今日，矿产资源才开始实现有偿开采，矿产资源仍被无偿占用。实行矿产资源有偿占用，即按占用矿产资源的价值的一定比例向国家缴纳占用金后，方能取得采矿权。实行有偿占用制度，一是体现了矿产资源的国家所有权，二是增强了采矿权人“三率”管理的自觉性。

第三，建立专门机构、充实技术人员，设立专项资金。乡镇矿由于条件所限，大部分矿山不能设立专门的“三率”管理机构，也无技术人员从事“三率”管理工作，更缺少从事“三率”管理的仪器、设备。从目前的实际情况出发，上级业务主管部门应明确规定，县（市）级矿管部门设立专门的地测机构，进一步充实技术人员，配备必要的仪器、设备从事“三率”管理工作。同时，应从矿产资源补偿费中拿出一部分资金或上级地矿主管部门拨专款保证“三率”管理工作的正常进行，因为“三率”管理工作是一项政策性强、难度大、投资较多的技术性工作，仅靠有偿服务难以维持生计，更谈不上发展壮大。

第四，建立“三率”管理体系。“三率”管理可以说是一件系统工作，要搞好的确不是一件易事。所以，乡镇矿“三率”指标如何制定、审批、考核，需要哪些表格和何种图纸、如何计算等，从上到下应建立一套行之有效、具有可操作性的模式，逐步形成“三率”管理体系。

黑龙江省鸡西市矿产资源丰富，年产煤炭2000万吨，居全国第二；石墨、夕线石储量、产量位居亚洲前列。近年来，我们积极探索以“三率”考核为中心，提高矿产资源效益为目的的矿产监督管理工作的新路子，促使全市矿产资源开发利用水平有了明显地提高。

一、把握好审批环节，为实施监督管理打好基础

我们在审查申办矿过程中，除按正常办矿条件审查外，主要侧重于“三率”指标制定是否符合要求，是否做到合理开采、综合利用资源。对于不符合要求的设计方案一律退回。

把好合理开采关是我们审查时把握的另一个关口。审查时我们除审核资源综合利用方案外，主要还审查其设计损失和开采损失；开拓方案和采矿方案。设计损失确定的是否合理，直接关系到设计回采率的高低。对于不合理的设计损失认真地纠正，做到在保证安全的前提下，尽量减少设计的损失量，避免了采厚弃薄、采富弃贫现象的发生。我们注重于开采方法的审查，以确定实际开采回采率是否合理。开拓方案和采矿方法直接关系到开采回采率的高低。几年来，为了更好地发挥资源效益，我们对不合理的开拓方案和采矿方法不予审批。推荐矿量损失小、回采率高的方案，尽可能地避免“房柱式”、“花垛式”，以挖代采和“掏沟式”的采矿方法。

二、培训骨干，健全地测机构为实施监督管理建好队伍

为了提高矿山企业对“三率”的认识，为指标制定与考核打下基础，我们根据国营矿山的规范和做法，结合乡镇、集体矿山的实际情况，组织编写了《乡镇、集体矿山“三率”讲义》，为六