

治理整顿矿业秩序 创造良好矿业环境

□ 董焕江 曲少春 张战勇

大兴安岭地区是我国重要的国有林区，矿产资源亦丰富，重点开发利用的有黄金和煤炭。在矿业秩序整顿中工作难度很大，特别是国发[1995]33号文件下发后，坚持矿法宣传，加强勘查、开采管理，集中力量，解决“难点”和“热点”问题，严格执法，标本兼治，保证了矿业健康发展。

一、治理整顿必须加大工作力度

加强领导，解决“难点”问题。大兴安岭地区黄金矿山（采矿点）几乎遍布全区，在矿业秩序整顿初期，古利库金矿成为全省的老大难矿区，受到省政府的通报批评。在省地矿厅与大兴安岭行署领导下，在省矿业秩序整顿工作组提出的七条整改意见、五条巩固成果的建议基础上，大兴安岭行署地矿局对古利库金矿的矿业秩序进行了整顿，逐一抓了落实工作，理顺了多头管理关系，使古利库金矿的矿业秩序明显好转。

发现苗头，防患“热点”问题。1997年冬季，在嫩江上游的卧都河矿段集结的小采金船达200余条。如果不严加管理，小船寻机涌入江中，不仅严重破坏砂金资源，还将使下游的齐齐哈尔、大庆等城市数百万人的饮用水遭到污染。加之，此期间大兴安岭加林局黄金公司与黑河市嫩江县黄金公司已获得该江段的联合勘

查权。如果这些小采金船不清除，探矿权人的合法权益将受到严重侵害。对此，省地矿厅和大兴安岭行署十分重视。组织大兴安岭与黑河两个地区联合发出了《关于维护卧都河勘查区矿业秩序的协议》。省地矿厅还为这个勘查区拨出10万元的专款，购置两艘快艇，用于维护勘查区矿业秩序。1998年春，对卧都河勘查区组织清理非法采矿的联合行动，清理了无证开采的小采金船250余条，确保了勘查区内正常秩序，使全省关注的“热点”问题得到解决。

充分发挥地矿行政执法队伍的作用。在整顿矿业秩序实践中，许多同志置个人安危于不顾、严格依法行政，不仅在一定程度上决定着矿业秩序整顿的进程和质量，而且也由政府树立了权威，为执法人树立了良好形象。地矿行政部门与防火部门、森林警察部队合作，每年都对交通闭塞，人迹罕至地带，利用飞机侦察，坦克出击等办法，进入“蛮荒”区，多次遣散非法采金者，没收全部矿产品及部分生产工具，维护了矿业秩序。

在国有矿山企业与地方政府利益发生矛盾时，切实保障采矿权人的合法权益。从1997年下半年起，漠河县以经济不景气为由，支持几个县办企业，擅自进入县辖区内的国有古莲河煤矿北采区，建井采煤。古莲河煤矿为了维护自

己的合法权益,积极向国家各级地矿部门申述,会同煤炭行业管理部门,组成调查组进行详细调查,并提出了五条具体处理意见,维护了采矿权人合法权益。

二、治理整顿必须加强制度建设

大兴安岭地区围绕矿业秩序整顿建立了一套规章制度,取得了明显成效。

一是按地矿行政执法责任制要求,建立开发管理制度。制度规定资源开发要实现矿山企业持证开采率 100%,年检率 100%,国有企业“三率”指标考核率 85%,矿山纠纷和行政申诉处理率 100%。年终对四项目标完成情况进行考评,考评结果与资源开发管理人员的政绩、奖惩挂钩。这项制度实施以来,全区国有和集体矿山持证开采、年检率、“三率”考核率都达到目标要求,对年检中发现问题的矿山都进行了处理。

二是坚持征收资源补偿费与矿业秩序整顿相结合,推行了补偿费征收“五项制度”。1. 补偿费目标责任制,行署地矿局与县、区地矿局签订目标责任状,层层落实征费指标;2. 补偿费纳费登记制度,采矿企业凭《采矿许可证》领取《纳费登记证》,建立纳费登记卡,按期纳费;3. 补偿费预收预缴制度,对小煤井矿主和小采金船采矿人,办理采矿手续时,核定其产量,一次性征收补偿费;4. 补偿费定额定期缴费制度,地矿部门与大中型矿山企业签订补偿费征缴合同,确保补偿费征收;5. 补偿费单项“两挂钩一奖励”制度,即各县、区地矿部门矿产资源补偿费完成情况与省、地拨付补充工作经费挂钩,与评选年度地矿先进集体挂钩,这些制度的实施有力促进了征费工作。

三是坚持资源管理与整顿相结合,建立了储量登记制度。根据原地矿部[1995]20号令,开展了矿山企业占用矿产储量、地质勘查探明矿产储量、建设项目压覆矿产储量的登记工作。目前已完成了 70% 矿山企业的储量登记,通过储量登记建立了登记台账和矿产储量数据

库,摸清了现有资源底数,为整顿工作夯实了基础;对正在勘探的资源,按照区块登记制度的要求,定期检查来地区勘探的地勘队伍,惩处无证勘探或以探矿名义采矿及扰乱勘探作业区秩序的行为,保证了勘探作业区的正常秩序。

四是疏导与整顿相结合。近几年,以湖南小采金船、广西的水枪队为主的个体采金者大量涌入,加之林区的下岗职工逐渐增多,每年生产季节,大兴安岭地区的河道沟谷,遍布着数以千计的无证个体采金者。对此,在宣传矿法,清理无证开采、遏制乱采滥挖的同时,从有利矿产资源的合理开发利用、有利于矿产品的管理、有利于收缴各种税费出发,积极把这些个体采金者组织起来,允许他们在划定的采区、边角零星矿进行生产。按实际情况核定黄金产量,预交国家各种税费,规范采矿行为。目前,个体采矿持证率达到 98%。

五是建立了三项基本制度。1. 领导负责制度,地县两级成立矿业秩序整顿领导小组,明确主管领导,建立责任制,真正把整顿工作落到了实处;2. 定期检查制度,定期对矿业秩序整顿与维护情况进行检查,组织验收,推广先进典型经验,巩固和扩大治理整顿成果;3. 不定期抽查制度,一方面抽查矿区的生产秩序情况,另一方面抽查县、区自查自纠整顿情况,对存在问题的矿山企业,提出限期整改意见,由县、区地矿部门督促执行,屡次整改不见成效的,采取严厉处罚措施,并追究所在地矿业秩序整顿小组责任。

六是建立勤政廉政制度。为造成一支廉洁、高效、公正的行政执法队伍,地区行署地矿局成立伊始,就制定了“大兴安岭地区地矿行政干部廉洁自律十不准”,明令禁止以权谋私,借故刁难,弄权勒卡,索贿受贿行为,加强职工职业责任、职业道德、职业纪律、职业规范建设,规范执法人员行为。保证了矿业秩序整顿工作顺利进行。

(黑龙江省大兴安岭地区行署地矿局)